

# Forum d'agglomération du Grand Genève Avis Forum PA3/PTGG

Séance plénière  
Lundi 17 octobre 2016

# Avis du Forum sur l'élaboration du PA3/PTGG

- Cet avis final, réponse à la saisine du GLCT en octobre 2015, est la troisième contribution du Forum à l'élaboration du Projet d'agglomération n°3, Projet de territoire du Grand Genève, après les rapports d'étape de mars et juin 2016 qui portaient sur la prospective et les stratégies sectorielles.
- 30 personnes, représentant 21 structures membres du Forum, se sont mobilisées dans la commission créée à cet effet, y ont travaillé, se sont réunies 14 fois dans l'année 2016, ont échangé, consulté, rédigé.
- Nous avons choisi de rendre cet avis assez tôt, avant les dernières étapes d'arbitrage du PA3, afin qu'il puisse utilement être pris en compte dans le processus. Nous voulons souligner que dans ce domaine, comme toujours avec le Forum, instance participative transfrontalière unique et inédite, nous cherchons à innover utilement.
- Nous soulignons et approuvons la volonté politique de passer délibérément de la définition d'un programme d'actions prioritaires à la construction d'un Projet de Territoire. Le Grand Genève doit à notre sens poursuivre dans cette voie en renforçant ses ambitions et son organisation et en jouant gagnant/gagnant.
- Nous prenons la mesure de l'immense travail accompli et voulons le saluer.

# Aller de l'avant dans la construction du Projet de Territoire du Grand Genève

- A l'heure où les arbitrages sur les projets prioritaires ne sont pas terminés, ni les montants demandés en financements intégralement connus, tant fédéraux pour le PA3 que d'agglomération, nous prenons la mesure des attentes et de la mobilisation de tous les acteurs, élus, professionnels et société civile, autour de l'élaboration de ce nouveau Projet de Territoire pour le Grand Genève, promesse d'un mieux vivre pour les populations et d'une confiance renouvelée dans la coopération transfrontalière.
- Nous avons bien conscience des perturbations provoquées ces dernières semaines par les déclarations de certains responsables en matière de mobilité à Genève, allant à l'encontre des politiques et des mesures débattues en commun dans le cadre du PA3/PTGG.
- Nous prenons part aux protestations émises contre des méthodes et des décisions prises brusquement et unilatéralement par les mêmes responsables, de fermeture - même en test - de petites routes et chemins frontières, entravant sans solutions alternatives immédiates une circulation frontalière déjà très complexe, engorgeant la douane de Bardonnex saturée, et pénalisant les temps de trajet, et donc les conditions de vie de milliers de pendulaires. Le Forum appelle à la raison, au respect, à la concertation pour trouver les meilleures solutions à ce conflit d'usage révélateur à notre sens des tensions que le Grand Genève doit savoir dépasser pour avancer.
- Nous avons le sentiment que le Grand Genève est aujourd'hui à la croisée des chemins. Ou bien les arbitrages imminents - conduite du Projet politique et financements - permettront à chacun de trouver toujours mieux sa place dans la construction du GG, et la coopération transfrontalière en sortira renforcée au bénéfice de tous ; Ou bien les déceptions amoindriront la capacité des acteurs à en accepter les régulations, les injonctions ou les contraintes, alors même que les efforts ont déjà été considérables et que bien des projets portés par les PA1 et 2 sont sur les rails.
- Le Forum réaffirme que le Grand Genève existe et qu'il faut qu'il avance : donnons lui un nouvel essor. Le Forum demande d'affirmer bien plus encore notre confiance commune dans la construction transfrontalière, d'écouter et de partager les difficultés pour mieux les dépasser.

# Promouvoir un pacte politique gagnant/gagnant

## Privilégier pragmatisme, solidarités, appuis aux territoires et aux projets

- Promouvoir un pacte politique gagnant/gagnant repose à notre sens sur une ambition politique partagée, sur l'écoute et le respect des acteurs et des territoires, sur des lieux de concertation et d'arbitrage actifs et efficaces, éléments propices au sentiment d'un juste retour pour chacun de la prospérité globale, d'une empathie collective et de solidarités réelles.
- Aller plus loin dans les ambitions du Projet de Territoire, en prenant en compte, au delà des aspects spatiaux de mobilité, d'environnement, d'urbanisme et paysages, les domaines importants pour la vie des gens et la cohésion sociale que sont l'économie et la formation, les solidarités, la culture, la santé, les « politiques de services ».
- Le forum refuse toute corrélation entre forte attractivité/croissance de la ville centre et perte de la qualité de vie/moindre cohésion sociale. C'est un scénario catastrophe, il convient de l'éviter.
- Il s'agit à notre sens de ménager les conditions d'une croissance maîtrisée : partager les constats de réalités, déterminer les mesures en veillant à ce que chacun y trouve son compte, instaurer un pilotage qui permette d'ajuster le Projet, se donner les moyens de concertation et de pilotage appropriés, condition du maintien de la qualité de vie et de la cohésion.
- Poursuivre intensément la concertation, processus de mobilisation et de coproduction indispensable pour associer solidairement au Projet, les élus, les territoires, les forces vives, la société civile, les populations :
- Le Forum préconise de maintenir et de développer les PACAs, de réactiver des commissions thématiques transfrontalières spécifiques aux besoins, de donner force et vigueur aux Assises transfrontalières des élus et au Séminaire d'agglomération, de renforcer les ambitions du GLCT.
- Il propose de développer des appuis techniques, financiers et des financements d'agglomération aux territoires et aux projets en poursuivant un travail de coproduction dans les pacas et auprès des équipes techniques des territoires, en développant plus systématiquement la mise à plat des conditions de maîtrise d'ouvrage et de financements des projets, ainsi qu'une assistance au montage des projets.

## Se donner les moyens d'améliorer la cohésion du Grand Genève pour maintenir et développer sa vitalité : une agglomération multipolaire, compacte et verte, mais aussi dynamique et solidaire :

- Catalyseur de richesses et d'attractivité, connaissant une croissance parmi les plus fortes d'Europe, le GG donne lieu à des constats préoccupants : accroissement des migrations pendulaires, de plus en plus longues vers l'hyper centre, concentration en même temps que diffusion éparse de l'urbanisation, congestion des routes, saturations, discontinuités et non harmonisation des transports en commun, qualité de vie fragilisée et difficultés accrues des classes moyennes. Le GG est une région prospère marquée par de profondes inégalités et des poches préoccupantes de précarité.
- Le Forum préconise de mieux connaître les réalités du bassin de vie, en mobilisant plus encore l'Université par exemple, d'œuvrer à renforcer le sentiment d'appartenance, marqueur de cohésion, par des facilitations de la vie quotidienne et de l'information plus massive sur les services qui existent déjà pour certains : cartes géographiques et des transports, repère des événements, actualités transfrontalières.
- Le Forum demande de se donner les moyens de renforcer la cohésion sociale en prenant à bras le corps la mise en place de politiques de lutte contre la précarité et la pauvreté, en réinvestissant les « politiques de services », parties intégrantes des PA1 et PA2, et d'abord en en tirant le bilan. La cohésion sociale passe par la reconnaissance des avantages que peut apporter, et qu'apporte déjà le GG aux populations. Le Forum préconise la création ou la réactivation d'une commission pluri partenariale et transfrontalière, en charge de mieux connaître pour mieux coordonner les politiques sociales, urbaines, économiques, culturelles, de santé, de part et d'autre de la frontière.
- Le Forum suggère de favoriser une économie diversifiée des différents côtés de la frontière, propre à maintenir ou à créer des conditions de prospérité utiles pour lutter contre la précarité : cet objectif s'applique tant aux entreprises industrielles et de services qu'à l'artisanat, au commerce et à l'agriculture

## Renforcer le pilotage du Projet de Territoire : sortir d'une approche sectorielle, prendre en compte l'incertitude, les stratégies des acteurs, développer l'évaluation en continu

- Le Forum suggère de sortir d'une approche encore avant tout sectorielle, de penser davantage l'articulation et les interactions des différentes dimensions du Projet de Territoire, stratégiques, thématiques et territoriales, de mettre en œuvre une méthode itérative basée sur une concertation continue, notamment dans les PACAs et auprès des acteurs des territoires, souvent maîtres d'ouvrage.
- Nous demandons d'étudier plusieurs scénarii de croissance : L'éventualité d'une inflexion, d'un retournement ou d'une croissance en sinusoïde fait partie à notre sens de la conception même du Projet de Territoire.
- Le Forum préconise de prendre davantage en compte les interactions et les impacts des stratégies des acteurs, de l'évolution des réglementations et des contextes sociétaux et macro économiques.
- De même, il suggère de renforcer l'évaluation et le pilotage du projet, en continu.
- Le Forum apprécie les efforts faits pour rendre interdépendants les choix de mobilité, d'urbanisation/paysage et d'environnement. Il considère très important par exemple de penser la mobilité en relation avec l'urbanisation/paysage et l'environnement, et de privilégier autour des gares et stations de transports en commun le développement d'un habitat respectueux des paysages et des ressources environnementales et agricoles, en maîtrisant mieux l'étalement diffus de l'urbanisation.

# L'environnement

- Préserver l'avenir, cibler santé publique et qualité de vie des populations, avec les priorités affirmées à la protection (relative) du climat et la qualité de l'air : le Forum souligne le sérieux et le pragmatisme des orientations du Projet du Grand Genève.
- Il s'agit à présent à notre sens de réaliser et faire connaître des projets et initiatives emblématiques pour marquer les esprits et le vécu des populations, et des entreprises, de part et d'autres des frontières. Les recherches de convergences transfrontalières et l'appui aux acteurs est selon nous à privilégier pour passer à du concret visible.
- Nous soulignons particulièrement les efforts faits pour inscrire en transversal dans les mesures et actions du PA3 concernant la mobilité et le résidentiel, la volonté d'améliorer la qualité de l'air et d'amoinrir autant que se peut les impacts du changement climatique. Des initiatives concrètes transfrontalières prises en ce sens, politiquement et médiatiquement soutenues seraient bienvenues. Le Forum pourrait y apporter un concours.
- Il en est ainsi des préoccupations suivantes, non exhaustives : mieux installer la nature en ville, développer la prise en compte des espaces naturels et des corridors biologiques, jusqu'au cœur des espaces urbains, dans les documents réglementaires, définir des objectifs de limitation des consommations d'espace et préserver les espaces naturels et agricoles, aller plus loin dans la protection de l'eau, sauvegarder la diversité écologique et faunistique.

# La mobilité

- L'urgence : faciliter les mobilités dans le GG, impératif pour améliorer la qualité de vie, de santé, les conditions de travail et de vie quotidienne, la protection des espaces et des patrimoines.
- Les tensions sur la mobilité sont aujourd'hui facteurs de mal vivre et de querelles. Dans ce contexte le Forum approuve sans réserve la mobilisation unanime en faveur de tous les modes de transports et la facilitation de toutes les mobilités dans le Grand Genève.
- Le Forum soutient les grands projets de mobilité qui se réaliseront dans les prochaines années, susceptibles de changer la donne et d'améliorer la vie de centaines de milliers de pendulaires et d'habitants : Léman express, trams et BHNS, voies rapides de Genève et du Chablais, mise à l'étude de la traversée du lac, amélioration des transports lacustres.
- Il est d'accord avec le maintien des performances des voies routières de transit pour apaiser les centres villes et éviter un transfert de circulation vers les voies secondaires, ainsi qu'obtenir un meilleur partage de la voirie au bénéfice des piétons, cyclistes, transports en commun.
- Nous soutenons la forte priorité aux transports en commun, avec l'objectif d'un report modal massif de la route vers le fer, les TC, les modes doux et des formes de mobilités partagées. Il y faudra des accompagnements, ainsi :
- Développer avec tous les acteurs concernés une offre réseau complète et fiable, incluant et combinant en plurimodalité tous les modes de transports, et la mettre à disposition des usagers comme services et facilitations à la mobilité : explicitation des trajets aller/retour, harmonisation des horaires et des tarifications, création de rabattements et de maillages des lignes de transports. Ceci implique le travail conjoint sur des priorités communes des multiples autorités organisatrices des transports de part et d'autre de la frontière. D'ores et déjà, bien des petites choses pourraient être améliorées, en concertation avec les territoires et les associations d'usagers.
- Renforcer les études de capacités prévisionnelles des différents modes de transports pour évaluer leur capacité à absorber les flux et changer la donne. A ce titre nous préconisons de renforcer l'armature ferroviaire et de sauvegarder les tracés ferroviaires avec l'objectif de les revitaliser à terme.
- Développer dans les équipes du Grand Genève des fonctions d'appui à la maîtrise d'ouvrage, au financement et au portage des projets serait utile pour passer à l'opérationnel et à la réalisation.
- Le Forum demande de promouvoir le développement de mobilités alternatives : le vélo, en ville et sur des distances petites et moyennes, ce qui suppose la réalisation d'infrastructures de qualité en lien avec les associations d'usagers, la marche à pied et des formes émergentes de mobilité partagée, le covoiturage organisé, l'auto partage, les vélos et voitures en libre service... Le Forum préconise de mettre à jour en ce sens les fiches d'actions du Projet.
- Le Forum préconise également l'incitation à des initiatives facilitant de nouvelles formes d'organisation des lieux et temps de travail, moins consommatrices en temps et lieux : les bureaux partagés, le co-working sur des lieux stratégiques autour des gares, le télétravail..

# L'urbanisation et les paysages

- Le Forum soutient la volonté de développer l'urbanisation et les nouveaux habitats dans les villes et les villages, particulièrement autour des gares et transports en commun, et de limiter la croissance de l'agglomération diffuse, qui a été très forte ces dernières années. Il est évidemment inquiet des formes de croissance anarchiques, portant atteinte à la qualité de vie, aux paysages et aux ressources.
- Il préconise de réfléchir sur une trame urbaine en devenir, de se donner un cadre d'analyse, de réflexion et d'action pour mieux prendre en compte l'évolution des formes et des fonctions urbaines dans le Grand Genève, la planification des infrastructures, la définition des politiques sociales, économiques et culturelles, la protection des paysages. Utile à conduire à l'échelle des PACAs, des centralités, des zones à enjeux ou qui connaissent des discontinuités sociales et économiques : lisières des zones agricoles, quartiers urbains denses et de périphérie, zones de contact entre l'urbain compact et l'agglomération diffuse, zones frontalières.. Utile pour planifier les développements et les politiques.
- Le Forum partage le souci de protéger et valoriser les paysages, en regrettant que peu de projets phares transfrontaliers aient été jusqu'ici mis en chantier, susceptibles de susciter l'engouement de nos concitoyens.
- Le Forum préconise d'intervenir utilement pour réguler l'habitat et les fonciers, en tension partout dans le Grand Genève, avec de très grandes différences d'une commune à une autre. Il pense indispensable de parvenir à des coopérations transfrontalières qui aboutissent vraiment à une concertation et à une régulation des objectifs de densification et de préservation.
- Il souligne que des évolutions se préparent avec l'opérationnalité à court terme de documents d'urbanisme restreignant en France les latitudes à construire. Il poursuivra ces prochains mois son analyse de la gentrification en cours à Genève. L'ambition devrait être à notre sens de pouvoir fournir des logements accessibles en nombre suffisant, ce qui nécessite des arbitrages, des accompagnements, des partages des contraintes.
- Le Forum préconise de développer, en aidant ceux qui existent ou en en créant de nouveaux, des dispositifs de protection voire des structures d'intérêt général capables d'assurer au Grand Genève et aux différents maîtres d'ouvrages des territoires la maîtrise ou l'emprise de fonciers nécessaires à des projets d'intérêt d'agglomération, réalisables à court, moyen, ou long terme.

# Les PACAs

- Le Forum d'agglomération a accompagné l'élaboration du PA3/PTGG dans les PACAs. Il souligne le travail constructif, intéressant et respectueux qui s'y est accompli. Il regrette que le PACA cœur d'agglomération, centre Genève ne se soit pas réuni. Il préconise le maintien et le développement des fonctions de concertation et de co production des PACAs comme processus continu d'association, de concertation et de coproduction du Projet de Territoire et souhaite que la participation de la société civile y soit renforcée.
- PACA Genève – Rolle : Claude Farine et Yvan Buccioli – COTECH 3 mai – COPIL 10 juin
- PACA Genève - Gex - St Genis (3 GE) : Denis Bucher et Peter Loosli – COTECH 12 mai – COPIL 16 juin et 4 octobre
- PACA de Bellegarde : Louis Carrier et Bernard Linsel - COTECH 12 mai – entrevue avec les équipes projet
- PACA Bernex - Plaine de l'Aire (GEBEJU) : Alain Rouiller, Bernard Debarbieux, Gilbert Ploujoux - COTECH 4 mai – COPIL 7 juin
- PACA Annemasse - Salève (GAS) : Françoise Schenk-Gottret et Pascal Vuichard – COTECH 4 mai – COPIL 10 juin –
- PACA Arve - Porte des Alpes (ARVE) : Pascale Riat et Catherine Walther Selosse – COTECH 3 mai – COPIL 7 juin
- PACA Chablais : Myriam Constantin – COTECH 25 avril – COPIL 16 juin
- PACA Cœur d'agglomération : Pascal Vuichard et Nicolas Rufener – Ne s'est pas réuni;

## En guise de conclusion

- Le Forum d'agglomération a mis un point d'honneur à assurer cette mission d'accompagnement de l'élaboration du PA3/PTGG qui lui a été confiée par le Groupement Local de Coopération Transfrontalière du Grand Genève, et à fournir ses avis en temps utile
- Le Forum poursuivra ses investigations dans les semaines, les mois et les années qui viennent sur les différentes questions qui lui ont été posées et sur les enjeux qu'il considère importants pour le grand territoire transfrontalier.
- A titre d'exemple, à la suite de ses travaux sur l'élaboration du PA3/PTGG, le Forum se donnerait volontiers les moyens d'approfondir les questions des solidarités et des financements transfrontaliers utiles au Grand Genève, et participerait sans réserve à une commission transfrontalières sur les outils d'une plus grande cohésion.
- Les questions d'habitat, sa localisation, ses conditions de production et les tensions annexes engendrées sur le foncier et sur les prix le préoccupent, de même que l'évolution des formes urbaines dans l'agglomération, du diffus à l'hyper centre.
- Les formes de développement durable, l'économie territoriale et ses emplois, les écoles de formation, l'université et la formation continue dans le Grands Genève sont aussi des enjeux à creuser, de même que la délicate question de l'accès aux soins dans les territoires du Grand Genève.
- C'est ainsi un vaste programme de travail qui s'esquisse, que nous pourrions mener au gré des saisines du GLCT du Grand Genève et de nos propres auto saisines, dans un souci d'utilité pour nos concitoyens et pour la coopération transfrontalière.

## Membres de la commission PA3/ PTGG - Forum d'agglomération du Grand Genève

- Co Présidents :
  - **Myriam Constantin et Alain Rouiller**
- **Membres :**
  - **Nicolas Aune**, UIG
  - **Claude Barbier**, Salévienne
  - **Aline Breton**, ASTERS
  - **Yvan Bucciol**, Pro vélo la côte
  - **Denis Bucher**, FRAPNA
  - **Louis Carrier**, CLD Genevois
  - **Bernard Comoli**, CEST
  - **Myriam Constantin**, S2C
  - **Bernard Debarbieux**, UNI Genève
  - **Claude Farine**, ATE Vaud
  - **Bernard Gaud**, Salévienne
  - **Lucile Hanouz**, FRAPNA
  - **Bernard Lensel**, Urbanistes des territoires
  - **Fabrice Radigon**, GTE
  - **Pascale Riat**, GTE
  - **Sandra Robyr**, FSU
  - **Alain Rouiller**, CLE
  - **Nicolas Rufener**, FMB
  - **Peter Loosli**, Condorcet
  - **Gilbert Ploujoux**, FNAUT
  - **Françoise Schenk-Gottret**, CLE
  - **Alfredo Scilacci**, Uniterre
  - **Jacques Sottini**, Pro Vélo Genève
  - **Ismaël Sylla**, urbanistes des territoires
  - **Pascal Vuichard**, ATE Genève
  - **Catherine Walthert Sellose**, villes en transition
- **Animateurs groupes de travail internes :**
  - **Cohésion sociale :**
    - **Bernard Comoli et Alain Rouiller**
  - **Financements :**
    - **Louis Carrier et Bernard Gaud**
  - **Urbanisme mobilité :**
    - **Bernard Lensel et Bernard Debarbieux**
- **Assistance administrative :**
  - **Séverine Barioni, Viviane Aeby**
  - **Cabinet Vallat partenaires**