

Théoriser &



Modéliser pour
Aménager

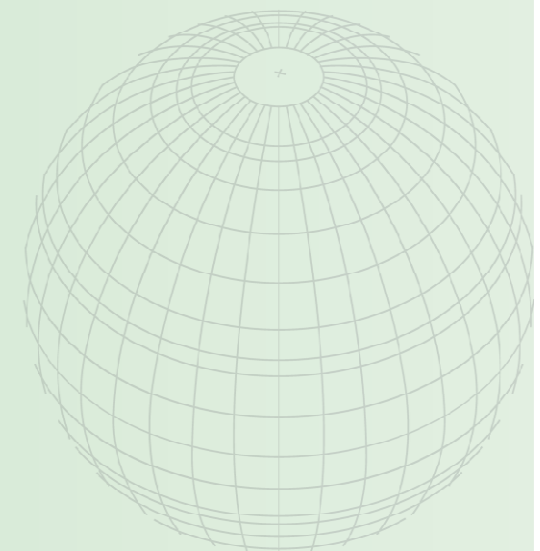
Construire une intelligence territoriale transfrontalière pour aider à la décision en aménagement

Alexandre Moine

Professeur de Géographie

Dynamique spatiale urbaine analyse
morphologique et simulation
Analyse des mobilités Infrastructures
de transport et dynamiques
territoriales Suivi-évaluation des
politiques de développement
territorial paysage cadre de vie
Sport Aménagement Emploi &
Formation

06 Juillet 2018



Pr Géographie

→ Border Studies

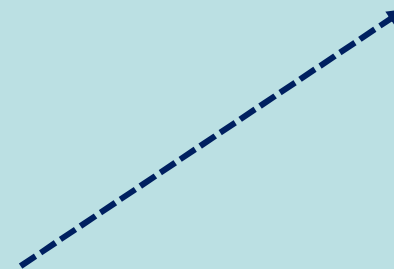
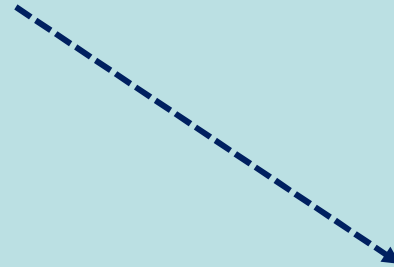
Pdt Forum

Transfrontalier

→ Identité transfrontalière

PQ CESER FC

→ Développement transfrontalier



HAUTE ÉCOLE
D'INGÉNIERIE ET DE GESTION
DU CANTON DE VAUD

www.heig-vd.ch

Chef de Projet

→ ARC-AD – Interreg V



Plan de l'exposé

- **L'arc jurassien franco-suisse organisé par des flux**
- **Des conséquences en aménagement...**
- **Créer une intelligence territoriale**

Un arc jurassien dissymétrique et organisé par des flux



L'Arc jurassien franco-suisse





Limites administratives





-  frontière
-  limite de canton ou de département

Jura canton/département

Réseau de ville

-  ville importante
-  ville secondaire

Réseau de communication

-  route principale
-  type autoroutier
-  rail structurant et transfrontalier
-  LGV (Rhin-Rhône)

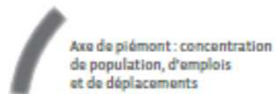
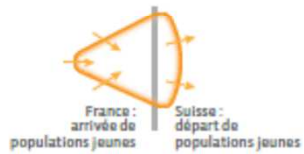
Périmètre de l'arc jurassien
retenu par la CTJ

Dynamiques socio-économiques dans les systèmes spatiaux de l'Arc jurassien

Élément physique



population



Flux quotidiens

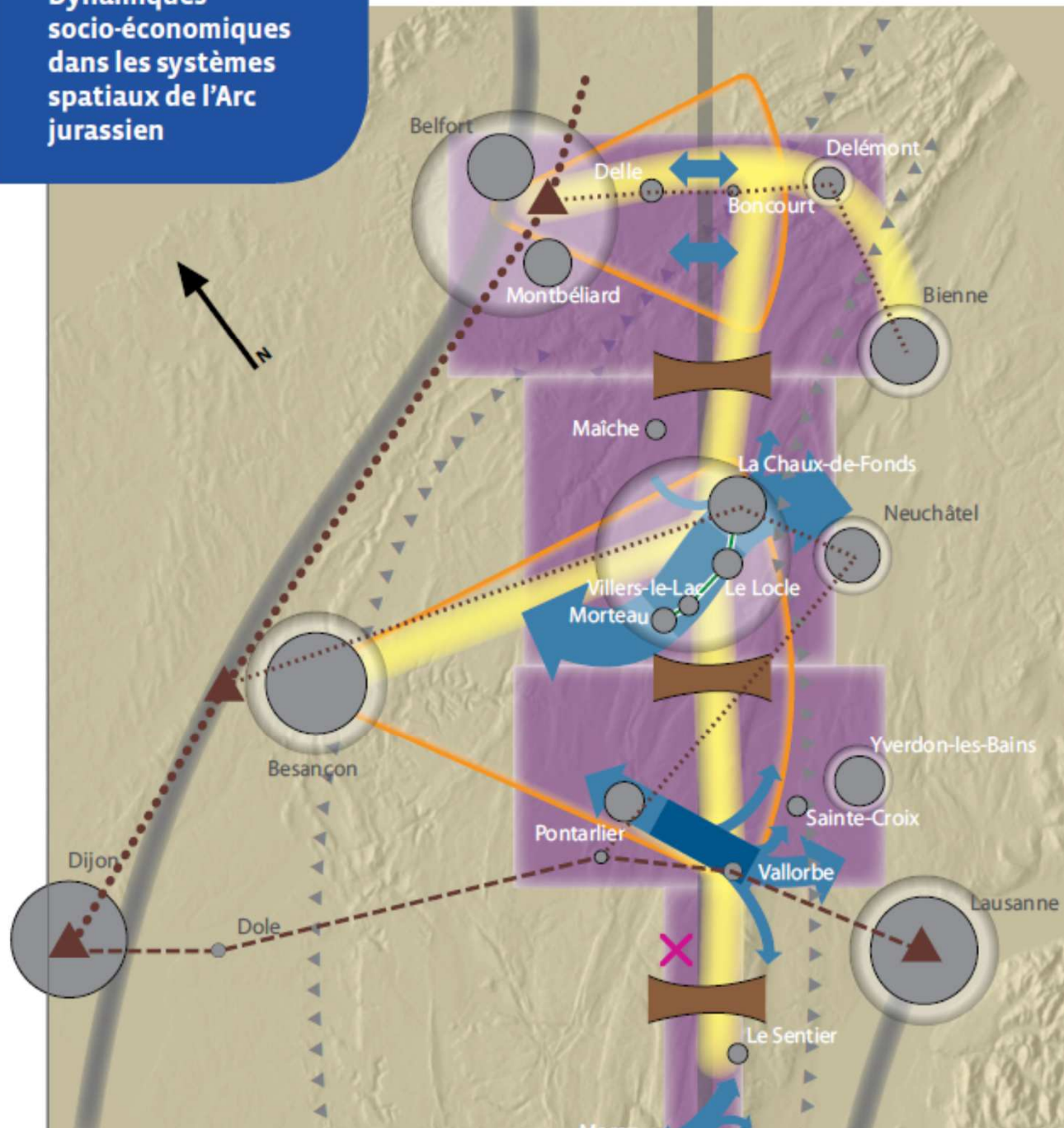


Nombre de personnes

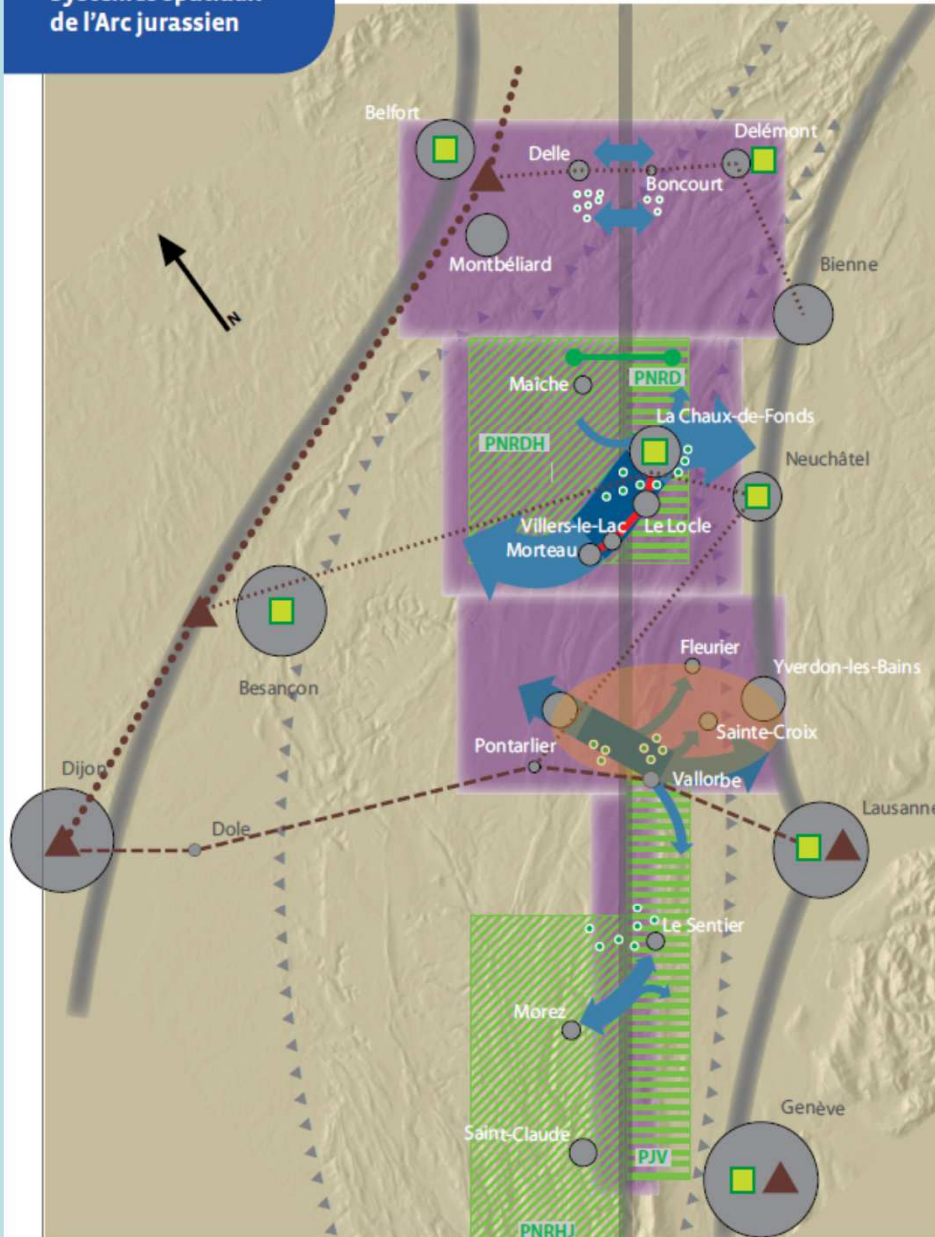
| | |
|--|-------|
| | 9 600 |
| | 6 550 |
| | 1 976 |



Axe machines-outils



Systèmes spatiaux de l'Arc jurassien

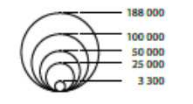


Quatre aires liées aux dynamiques transfrontalières

- Nord Franche-Comté - canton du Jura
- Parcs du Doubs et Agglomération Urbaine du Doubs
- Aire de proximité Mont d'Or - Chasseron
- Haut-Jura franco-suisse et Vallée de Joux

Armature urbaine et dynamis

Nombre d'habitants



Mobilité transfrontalière

- Gare TGV
- Accès LGV depuis la Suisse
- LGV Rhin-Rhône
- Lyria (Paris-Neuchâtel / Paris-Lausanne)

Dynamisme économique

- centre majeur d'emploi et de formation dans l'Arc jurassien et ses piémonts

Émergence de gouvernances

- Émergence de collaborations PNR
- PNR transfrontalier en construction
- Agglomération Urbaine du Doubs (AUD)
- Aire de proximité Mont d'Or-Chasseron

Sources : Insee, RP 2012 ; Office fédéral de la statistique, 2012.

© Armelle Kaufmant, Alexandre Moine

Quelles conséquences dans l'Arc jurassien ?



Des relations économiques et fonctionnelles tendues : Le territoire frontalier français



Etude MORETRADONE – Interreg IV – 2012-2013

- Une armature urbaine de montagne anarchique qui nuit à terme à la qualité de vie ;
- Des marchés locaux du logement trop tendus qui créent des exclusions ;
- Une offre de service croissante et organisée autour de Zones d'activités
- Une gestion compliquée des flux très faiblement soutenus en TC ;
- Des inégalités croissantes entre les habitants qui créent des tensions.

Des relations économiques et fonctionnelles tendues : Le territoire frontalier suisse



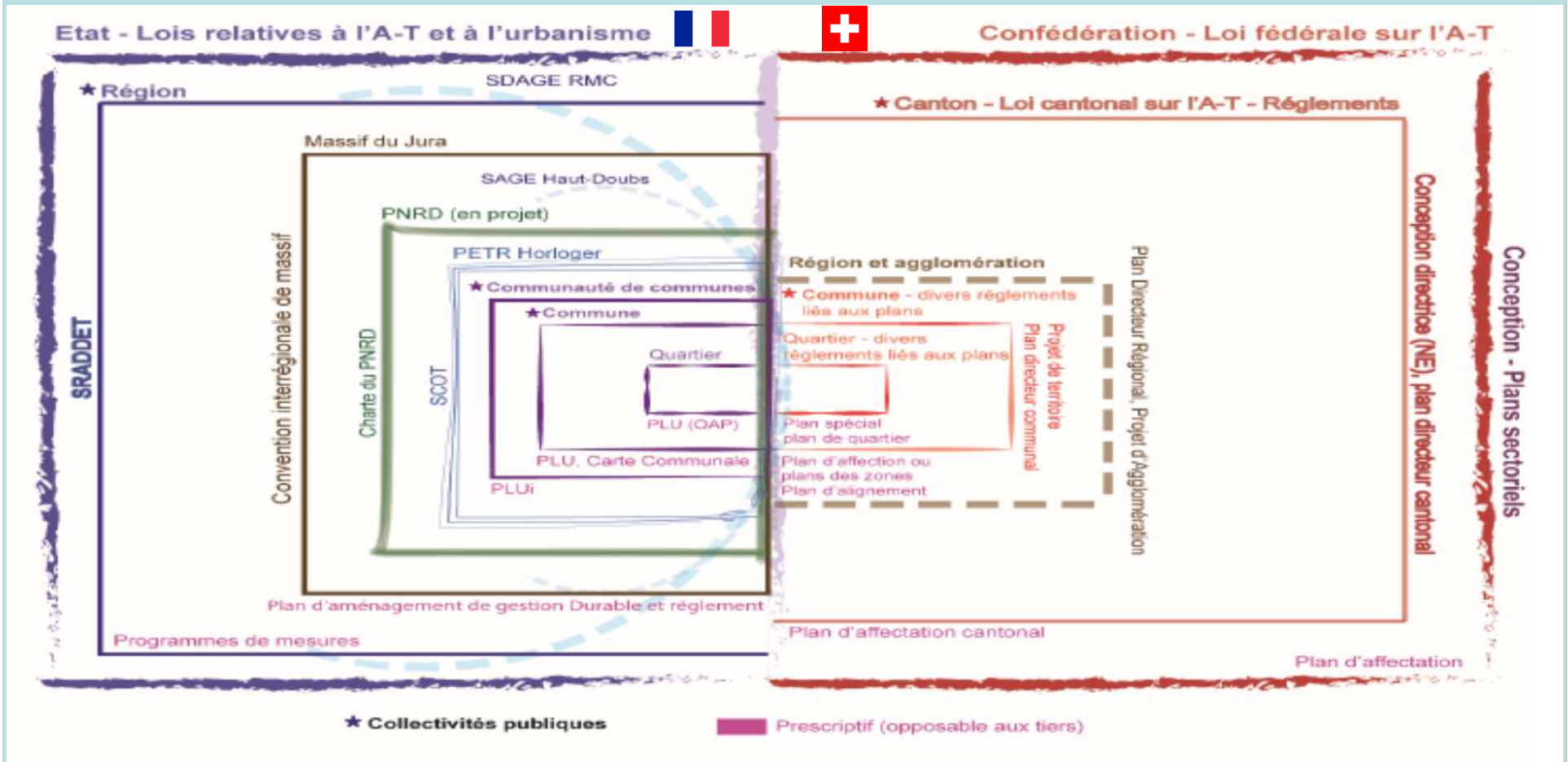
Etude MORETRADONE – Interreg IV – 2012-2013

- Un risque de concurrence entre travailleurs qu'il faut endiguer ;
- Un risque d'orientation des salaires à la baisse ;
- Une concentration des entreprises à proximité de la frontière ;
- Des difficultés pour le maintien des services, une crispation des entrepreneurs ;
- Une mobilité des frontaliers qui crée de fortes tensions chez les riverains suisses.

Une dissymétrie des aménagements



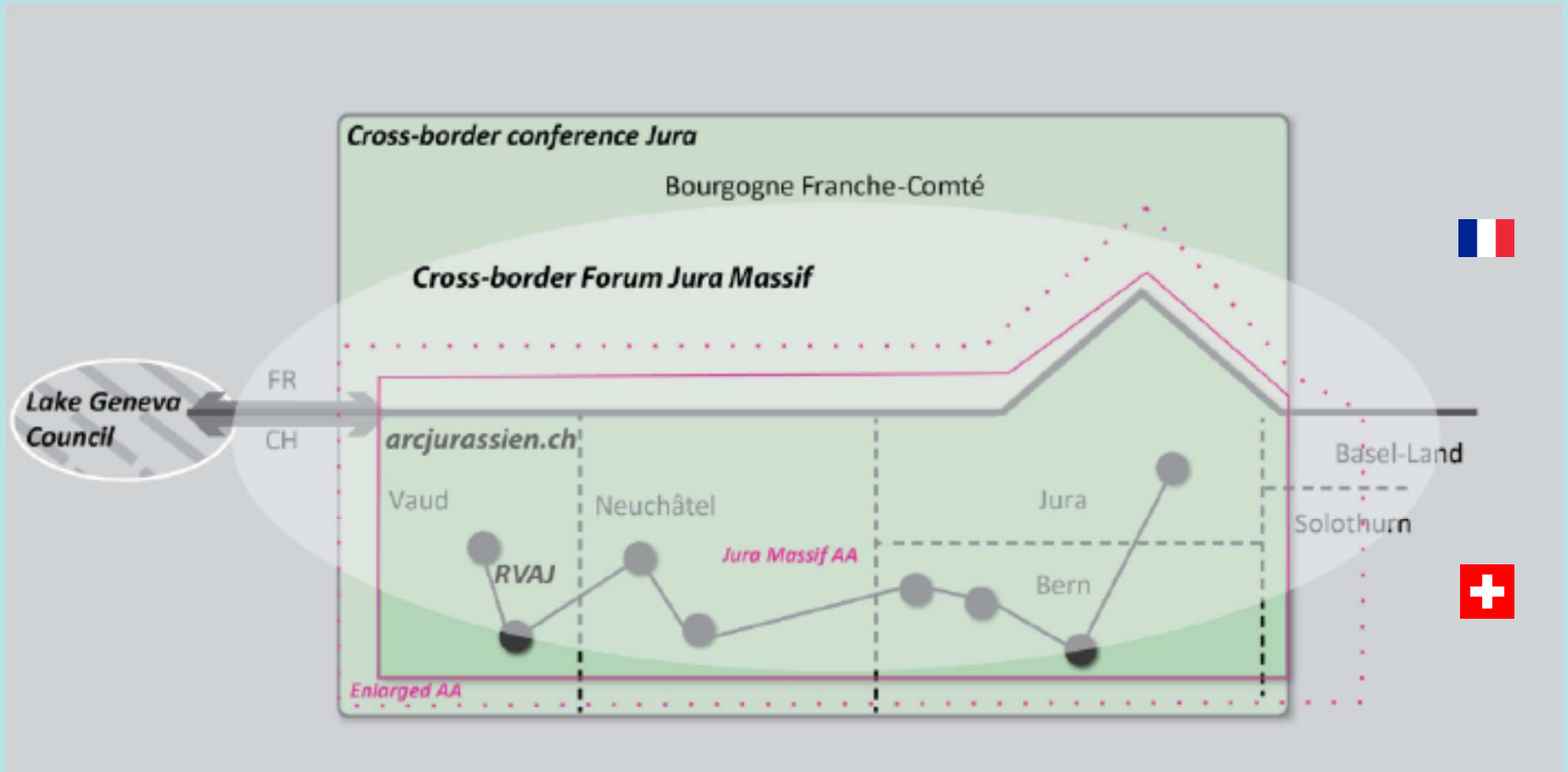
Une dissymétrie des outils d'aménagement



Créer une intelligence territoriale



Gouvernance transfrontalière dans l'Arc jurassien



Source : ESPON, ACTAREA 2017

Quel territoire transfrontalier aujourd'hui ?

1. **L'espace transfrontalier vit** : de multiples témoignages de vie quotidienne attestent de cette vitalité (enquête Forum Transfrontalier 2016)
2. **Cet espace est « bricolé »** ; la frontière exerce des effets quotidiens de plus-value et de contrainte à la fois ; des usages détournés de la frontière sont les stratégies les plus usuelles
3. **Cet espace « bricolé » est un « territoire de projets »** ; l'amorce en a été faite au début des années 1985 par la CTJ ; les travaux du *Forum transfrontalier* animent cet espace depuis 2008
4. **Un développement de cet « espace de projets »** induit par une gouvernance d'un « projet de territoire » **n'est pas d'actualité par manque d'outils concertés d'aménagement du territoire**
5. **Le principe de « coopération »** prime sur ceux de gouvernance et de « co-développement »...

Un nécessaire accompagnement pour créer une intelligence collective

Un projet de coopération en aménagement du territoire



Projet ARC-AD – Interreg V – 2017-2019

→ Créer un outil de partage des connaissances sous la forme d'une plateforme WEB

- WP 1 – Recenser les outils de planification
- WP 2 – Comprendre de quelle manière ils sont mis en œuvre (Enquête)
- WP 3 – Structurer les informations dans une perspective transfrontalière
- ⋮ WP 4 – Développer un outil de partage d'informations et de connaissances
- ↓ WP 5 – Tester cet outil à l'échelle du GLCT Agglomération urbaine du Doubs

2019

Projet ARC-AD – Interreg V – 2017-2019

Principales conclusions WP 1 et WP 2



- **Une faible interconnaissance des outils nationaux**
 - Une méconnaissance des compétences réciproques
 - Des vocabulaires trompeurs
- **L'attention transfrontalière est une question d'échelle**
 - Enormément de choses se gèrent à l'échelon communal
 - Une posture tactique plus que stratégique
- **La thématique économique est dominante**
 - Aucune stratégie globale d'aménagement du territoire
 - Une posture essentiellement tactique sans concertation
- **Le poids de la localisation géographique**
 - Le rattachement à une structure urbaine amoindri l'attention portée au transfrontalier
 - Les situations d'isolement poussent à la coopération stratégique

Un projet de coopération en aménagement du territoire

Projet ARC-AD – Interreg V – 2017-2019



Des blocages persistants

- **Confrontation de systèmes étatiques différents**
 - ↳ **Constat** : Une autonomie et une liberté d'entreprendre plus affirmées pour le niveau communal en Suisse
 - ↳ **Effet** : Une distorsion dans la prise de compétences selon le niveau d'échelle des collectivités dans le cadre de projets transfrontaliers
- **Des problèmes locaux (engorgement routier, faiblesse/inadaptation des TC..) mais des solutions émises/ou pas, à des échelles supérieures**

Un projet de coopération en aménagement du territoire

Projet ARC-AD – Interreg V – 2017-2019



La question transfrontalière..



- Plutôt déléguée dans le canton de Vaud... (ADNV)
 - Assumée par AUD dans le canton de Neuchâtel..
- ...**mais sans moyens financiers**



- Portée par AUD et le PETR Horloger, cristallisée autour de la démarche de PNR


Une vision d'autant plus floue pour les acteurs suisses, en lien avec les différents changements récents en France : gouvernement, lois, répartitions des compétences...

Merci pour votre attention...

Pour disposer du PPT :

alexandre.moine@univ-fcomte.fr

Le projet ARC AD est soutenu par le programme européen de coopération transfrontalière Interreg France/Suisse 2014-2020 et a bénéficié à ce titre d'un soutien financier du Fond Européen de Développement Régional (FEDER) de **268 217.67 €** et de fonds fédéraux Interreg Suisse de **96 591.60 €**

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



HAUTE ÉCOLE
D'INGÉNIEURIE ET DE GESTION
DU CANTON DE VAUD
www.heig-vd.ch



Les aires de coopération

Quatre territoires de coopération

Singulier par son histoire et son organisation spatiale, l'Arc jurassien présente des ruptures fonctionnelles liées à la géographie. Elles conditionnent les déplacements et segmentent son territoire. Quatre espaces aux problématiques et aux enjeux différenciés se profilent et s'articulent tout au long d'un axe Nord-Sud qui s'étire de Belfort à Nyon, sur près de 230 km. Afin de prendre en compte ces spécificités, c'est sur ce découpage fonctionnel que la CTJ souhaite dorénavant baser sa logique d'intervention.

